

孝感市人民政府办公室文件

孝感政办发〔2022〕39号

市人民政府办公室关于印发 孝感市房屋建筑和市政基础设施工程建设招投标 “评定分离”改革实施办法(试行)的通知

各县(市、区)人民政府,市高新区、临空经济区、双峰山旅游度假区
管委会,市直有关单位:

《孝感市房屋建筑和市政基础设施工程建设招投标“评定分离”改革实施办法(试行)》已经市人民政府同意,现印发给你们,请
结合实际认真贯彻执行。



孝感市房屋建筑和市政基础设施工程建设 招投标“评定分离”改革实施办法(试行)

第一章 总则

第一条 为深化房屋建筑和市政基础设施工程招投标领域的“放管服”改革,落实招标人负责制,确保招投标活动的择优、竞价、高效,根据《中华人民共和国招标投标法》、《国家发改委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》(发改法规规〔2022〕1117号)、《关于进一步加强房屋建筑和市政基础设施工程招标投标监管的指导意见》(建市规〔2019〕11号)、《省人民政府办公厅关于印发持续深化一流营商环境建设若干措施的通知》(鄂政办发〔2022〕2号)、《湖北省房屋建筑和市政基础设施工程招标投标“评定分离”定标工作指南(试行)》(鄂公管函〔2022〕24号)等有关规定,结合我市实际,制定本实施办法。

第二条 房屋建筑和市政基础设施工程招投标评标、定标分离(以下简称“评定分离”)是指招标人在招标文件中明确评标方法和标准、定标办法和要素,由依法组建的评标委员会对投标人的投标报价、技术标和商务标等因素进行评审后,向招标人推荐一定数量的中标候选人,招标人根据定标规则,组建定标委员会,综合比较中标候选人履约情况、报价情况、信用情况等因素,公平、公正、

科学、择优确定中标人。

第三条 孝感市本级依法必须公开招标的房屋建筑和市政基础设施工程项目,施工单项控制价在 3000 万元以上(含 3000 万元),与工程建设有关的重要设备、材料等货物的采购单项控制价在 1000 万元以上(含 1000 万元),勘察、设计、监理等服务的采购单项控制价在 200 万元以上(含 200 万元),招标人应按本办法实施“评定分离”。未达到本条规定标准的房屋建筑和市政基础设施工程项目,由招标人自主决定是否采用“评定分离”。

属于政府采购工程的项目,执行支持中小企业发展政策。项目整体或部分预留专门面向中小企业、小微企业采购,如项目未预留份额专门面向中小企业采购,对符合政府采购特别资格要求且满足一定条件的投标人,在评标时享受价格扣除或增加价格分的优惠政策。

第四条 实施“评定分离”的工程项目,招标人应当结合工程项目的具体特点、难点,制定切实可行的“评定分离”方案,坚持“充分竞争、优质优价”原则,综合考虑信用、履约、报价等因素,择优选择合适的中标候选人为中标人,并在招标文件中载明定标原则、定标规则与方法。

第五条 市公共资源交易监督管理局依法对工程施工项目“评定分离”实施综合监管。市住房和城乡建设局依法对工程施工项目“评定分离”实施工业监督。

第二章 招标人内控机制

第六条 凡开展“评定分离”的项目,招标人要切实履行主体责任,建立完善内部控制机制和制度。

(一)决策约束机制。招标人应加强内部管理,按照岗位制衡、职责分工、集体决策、公开透明的要求,建立健全内部程序控制、决策约束和廉政风险防控机制,应将资格预审文件、招标文件、评标办法、定标办法、定标委员会、定标监督小组的组建、招标效果评估和定标情况等纳入“三重一大”集体决策审议事项和廉洁评估范围,向本单位党委(党组)进行报告,提高重大决策的透明度和决策质量,对整个招标和定标过程负责。

(二)回避机制。清标(包括考察、咨询)小组成员、定标委员会成员与中标候选人存在利害关系的,应主动回避,并书面说明回避理由。回避的具体情形应当包括但不限于以下内容:

1. 中标候选人或者中标候选人主要负责人的近亲属;
2. 与中标候选人有直接经济利益关系,可能影响定标公正性的;
3. 曾在招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的。

(三)监督机制。招标人应及时组建定标监督小组,定标监督小组原则上由不少于3人组成,一般为招标人本单位或上级单位纪检监察人员,也可由招标人的法定代表人或主要负责人指定骨

干成员参加。定标监督小组的职责是对定标委员会的组建、定标过程及招标人在定标前的清标环节和对中标候选人考察等进行全程监督,确保定标过程公正、公平,发现异常情况及时提醒,进行纠正,涉嫌廉政问题的,及时向行政监察机关移交,但不得就定标涉及的实质内容发表意见或者参与定标讨论。

(四)招标效果核查机制。招标人在项目实施过程中以及项目完成后一定时间内应对中标人的履约情况跟踪核查。核查内容包括:投标承诺是否兑现、工期、质量、安全文明施工管理、变更及造价控制情况、协调配合与服务等。核查工作完成后应形成核查报告,评估招标及履约效果,优化后续定标方法。

(五)标后评估机制。对招投标活动是否公开公平公正、定标结果是否符合定标规则和招标人价值取向进行一标一核查和评估。

第三章 招标

第七条 招标人应严格招标文件编制,使用《湖北省房屋建筑和市政工程施工招标文件示范文本》,对招标文件的合理性、合法性、完整性和质量负责。

第八条 招标人使用“评定分离”办法招标时,应在招标文件中予以明确,并在招标文件中载明定标原则、定标要素、定标程序与方法等内容。招标人事先确定的定标规则作为内控机制应保持相对连续性、稳定性,不临时动议,不得在招标过程中改变既定规

则。

第四章 评标

第九条 评标委员会由招标人负责依法组建。评标委员会由招标人代表和有关技术、经济类方面专家组成,成员人数为5人以上单数(含5人),招标人代表不得多于成员总数的三分之一。评标委员会应按照招标文件规定的评标标准和方法对各投标文件是否满足招标文件提出的所有实质性要求和条件进行评审。

招标人可以根据项目特征自主选择《湖北省房屋建筑和市政工程施工招标文件示范文本》规定的评审因素进行评审。评标委员会在对投标报价的评审时,应当按照省公共资源交易监管局、省住建厅、省公共资源交易(政府采购)中心联合下发的《关于全面加强报价清单合理性分析工作的通知》(鄂公管文〔2021〕8号)的要求,开展低于成本价分析和不平衡报价分析,引导投标人理性报价,防止恶意低价中标。

第十条 招标人应当在招标文件中明确评标委员会推荐中标候选人具体数量。投标人的数量少于或等于10家时,评标委员会推荐的中标候选人数量不超过3家。

评标完成后,评标委员会应向招标人提交书面评标报告,向招标人推荐中标候选人。符合招标文件的中标候选人少于3家时,由评标委员会作出是否具备竞争性判定,如具备竞争性,可继续推荐中标候选人。否则,招标人应重新招标。

第十一条 招标人在收到评标报告之日起 3 日内公示中标候选人,公示期不得少于 3 日。

在中标候选人公示期间,中标候选人放弃或被查实违法违规行为被取消中标候选人资格的,若剩余中标候选人少于 3 家时,招标人可以选择根据评标委员会评审结果依次递补至 3 家后继续定标,也可以重新招标。对于递补的中标候选人应公示不少于 3 日。

第五章 定标

第十二条 定标委员会实行招标人负责制,代表招标人行使定标权,数量为 5 人以上(含 5 人)11 人以下(含 11 人)的单数。由招标人的法定代表人或者主要负责人负责组建和管理,组成方式和人员由招标人自行确定。定标委员会原则上由招标人的在职人员组成,成员从招标人、项目业主或者使用单位的领导班子成员、经营管理人员、经济技术人员中产生,还可以从招标人的母子公司(上下级单位)相应人员中增补。

定标委员会应当推荐定标组长,招标人(不含代理机构)的法定代表人或者主要负责人参加定标委员会的,由其直接担任定标委员会组长。定标委员会成员名单在中标结果公示前应当保密。

第十三条 定标委员会应从评标委员会推荐的中标候选人中确定 1 名中标人,并向招标人提交书面定标报告。定标委员会成员应客观、公正地履行定标职责,根据评标委员会的评标报告、综合考虑报价、技术、信用、招标人的清标和前期考察结果(如有)等

因素,严格按照法律法规的规定和招标文件规定的定标办法、定标要素、“择优”和“比劣”标准,从评标委员会推荐的候选人中择优确定中标人,并对所提出的定标意见承担相应责任。

第十四条 招标人定标前需要开展清标与考察的,应当在招标文件中明确清标与考察的内容和方法,并出具清标和考察的书面报告提交定标委员会作为定标参考依据。招标人的清标和考察报告应当实事求是,客观公正,不得有明示或暗示的倾向性意见。参与清标和考察的人员应为招标人的在职人员。

招标人组织清标的,应针对所有中标候选人的投标文件进行。清标内容包括中标候选人报价合理性分析(含不平衡报价分析和低于成本价分析)、信用信息、资质业绩、履约能力、拟派项目经理情况以及招标人认为需要核实的其他内容的真实性、一致性进行清查核实。

招标人组织考察的,应对所有中标候选人进行考察,在考察时不得与中标候选人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。

第十五条 招标人应在定标前向定标委员会介绍项目基本情况、中标候选人情况、评标委员会的评审意见以及定标规则等内容。定标委员会可以要求中标候选人拟派的项目负责人或技术负责人在定标会议现场进行阐述答辩,但相关要求应在招标文件中载明。答辩的内容应当限于与招标项目合同履行有关的技术和商务内容。答辩过程中,定标委员会不得与中标候选人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。

第十六条 定标委员会可以采用下列方法依法依规确定中标人：

(一)价格竞争定标法：按照招标文件规定的价格竞争方法确定中标人。可以采用最低投标价法、次低价法、平均值法等确定中标人。服务类项目一般不优先选用最低价投标价法。具体方法由招标人在招标文件中明确。

(二)票决定标法。包括：票决数量法和票决计分法。

1. 票决数量法。定标委员会成员对中标候选人进行记名投票，得票最高的即为中标人。当最高得票相同时，对得票最高的中标候选人再次进行记名投票，直至选出中标人。

2. 票决计分法。定标委员会成员对中标候选人进行投票记分排名，如中标候选人数量为 N ，则取中标候选人最高得分为 N 分，其次为 $N-1$ 分、最低分为 1 分，汇总定标委员会各成员记名投票打分情况，总得分最高的即为中标人。当最高得分相同时，对得分最高的中标候选人再次进行记名投票打分，直至选出中标人。

(三)集体议事法。由招标人法定代表人或者主要负责人担任定标委员会组长，组建定标委员会进行集体商议，定标委员会成员各自发表意见，最终由定标委员会组长确定中标候选人及排序。集体议事法应当在招标文件中明确议事规则。

(四)其他方法。招标人可以将上述定标方法组合使用，也可以结合项目特点和自身实际，本着公平公正的原则，制定其他定标方法，并在招标文件中明确。

第十七条 招标人在定标过程中,应当重点考察中标候选人企业信用信息状况。

第十八条 定标委员会应结合项目实际和评标委员会的评审意见,根据投标报价、企业实力、企业信誉、项目机构等要素,采用择优方式比选定标:

(一)投标报价:按照招标文件规定的报价竞争方法。

(二)企业实力:企业综合(资质等级、售后服务、科技创新)、业绩奖项(项目业绩、工程质量安全奖、安全文明工地)、财务状况(企业营业额、流动比率、资产负债率、净资产、流动资金、项目资金保障)等。

(三)企业信誉:优先选择信用状况好、过往项目履约评价好、农民工工资保障好的中标候选人以及认为需要考量的其他要素。没有被列入“国家企业信用信息公示系统”(www.gsxt.gov.cn)严重违法失信企业名单;没有被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或“中国执行信息公开网”(http://zxgk.court.gov.cn/shixin/)失信被执行人名单,没有被列入“信用湖北”(http://credit.hubei.gov.cn/)信用黑名单、没有被列为湖北省公共资源交易信用信息平台(http://www.hbcxpt.cn/)重点监管对象,没有被列入全国、全省建筑市场主体“黑名单”的;在近三年内投标人或其法定代表人、拟委任的项目经理没有行贿犯罪行为;表彰表扬(县级以上政府、相关行政主管部门、行业协会颁发的表彰表扬通报)、履约情况(过往履约记录、建设单位履约评价)等。

(四)项目机构:项目负责人履历(项目负责人业绩、荣誉、从业年限、职称以及在企业任职情况)、项目机构成员配置(专业配置齐全程度及合理性,技术负责人职称、从业年限,项目管理人员的证书、职称)、质量安全管理措施等。

(五)其他:招标人认为必要的其他定标要素。

第十九条 定标委员会也可以对中标候选人1~3年内是否发生或存在质量安全事故、不良行为记录或违法违规行为等要素,采用比劣方式比选定标:

(一)质量安全事故:企业发生过一般及以上工程质量、安全事故。

(二)不良行为记录:对被列为“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)失信惩戒对象、“信用湖北”(http://credit.hubei.gov.cn/)信用黑名单、湖北省公共资源交易信用信息平台(http://www.hbcxpt.cn/)重点监管对象,全国、全省建筑市场主体“黑名单”的,以及发生生产安全事故在处罚期内的企业,应当设置否决性条款;对未被列为前述情况,但有公告期内的违法违规行为记录的中标候选人,应当设置降低排序等惩罚性条款。

(三)违法违规行为:企业存在围标串标、转包挂靠、弄虚作假、以他人名义投标、出借资质等违法违规行为。

(四)其他:招标人认为必要的其他定标要素。

第二十条 原则上应在评标结束后的5个工作日内召开定标会议确定中标人。若招标人需要对中标候选人或拟派项目负责人

进行考察的,定标时间可以适当延迟,但延迟一般不超过5个工作日。

定标会议应在市公共资源交易中心进行,全程录音录像,录音录像应清晰可辨。招标人必须做好定标会议记录、录音、录像等工作,建立全过程档案,做到可追溯、可倒查。

第二十一条 招标人应当在定标工作完成后的3日内向中标人发出中标通知书,同时发布中标结果公示。

第二十二条 招标人、定标委员会成员及相关工作人员应当严格遵守保密规定,不得以任何形式向外透露定标委员会成员名单、清标或考察报告、中标人推荐以及与定标有关的其他情况。招标人应在定标会结束后3日内,将清标报告、定标报告、录音录像等书面和影音资料提交市公共资源交易中心统一归档密封保存,保存期不低于十五年。清标报告应包括各清标事项形成的各类资料。定标报告应当记录定标委员会成员名单、定标监督小组名单、定标办法、答辩情况(如有)、定标工作情况、定标结果,并由定标委员会成员、定标监督小组成员集体签字。

第二十三条 中标人不得无故放弃中标。中标人放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金或因异议、投诉查实被取消中标资格的,招标人可以在剩余中标候选人中,按照原定标程序和方法,组织原定标委员会重新定标,也可以重新招标。

第六章 监督与管理

第二十四条 项目招标投标活动的异议及投诉处理,严格按照招标投标有关法律及湖北省现行投诉处理规定执行。

第二十五条 招标人是工程项目建设招标投标活动的组织者和参与者,应全面履行项目的建设管理职责,应强化责任意识、法治意识,对整个招标、定标过程和招标结果承担主体责任。招标人的法定代表人或负责人是招标活动的第一责任人,对招标过程和招标结果承担第一责任人责任。招标人要严格执行招标投标有关法律法规,建立健全内部程序控制、决策约束和廉政风险防控机制,加强对招标公告、资格预审文件、招标文件、评标、定标等招标投标事项的审查管理,加强对派出的评标、定标代表的管理,加强对委托的代理机构的管理。

第二十六条 招投标有关监管部门要依法做好招投标活动的监督管理,公共资源交易综合监管机构与住建部门要建立标中、标后联合检查制度,完善案件联动处理机制,对采用“评定分离”的招标项目列入重点工程监管的范围。公共资源交易(政府采购)中心为“评定分离”提供评标和定标场地、评标专家抽取、录音和录像等服务,协调完善与“评定分离”有关的电子交易程序,推进与已实行“评定分离”的地方开展远程异地评标。

第二十七条 招标人、招标代理机构、评标委员会、定标委员会应当严格遵守工程招标投标的相关法律、法规和规定,认真履行

职责。“评定分离”实施中,存在违法违纪的,按照有关规定移送纪检监察机关或者相关部门予以处理;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

第七章 附则

第二十八条 县(市、区)房屋建筑和市政基础设施工程项目招投标“评定分离”改革可参照本规定执行。

第二十九条 本规定由市公共资源交易监督管理局、市住房和城乡建设局负责解释。

第三十条 本规定自印发之日起实施,有效期2年。本规定试行期间,国家和省出台新规定的,从其规定。

抄送:市委各部门,孝感军分区,各人民团体。
市人大常委会办公室,市政协办公室,市法院,市检察院。

孝感市人民政府办公室

2022年11月8日印发
